

Пояснительная записка

к проекту постановления Правительства Карачаево-Черкесской Республики «О реорганизации государственных бюджетных и казенных учреждений Карачаево-Черкесской Республики»

1. Проект постановления Правительства Карачаево-Черкесской Республики «О реорганизации республиканского государственного бюджетного учреждения «Комплексный центр социальной помощи семье и детям «Алые паруса» в форме присоединения к нему республиканского государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Черкесский городской дом ребенка специализированный для детей с органическим поражением центральной нервной системы с нарушением психики» и республиканского государственного казенного учреждения «Государственный республиканский детский дом для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»» (далее – Проект) разработан во исполнение подпункта «и» пункта 4 части 11 Перечня поручений Главы Карачаево-Черкесской Республики Р.Б. Темрезова в ходе Доклада – Поручения от 25.06.2025 № Гл-8.

2. Проект разработан в соответствии с:

2.1. Частью 1 статьи 57 Гражданского кодекса Российской Федерации, в соответствии с которой реорганизация юридического лица (слияние, присоединение, разделение, выделение, преобразование) может быть осуществлена по решению его учредителей (участников) или органа юридического лица, уполномоченного на то учредительным документом.

2.2. Согласно статьи 9.1 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» функции и полномочия учредителя в отношении государственного учреждения, созданного Российской Федерацией или субъектом Российской Федерации, муниципального учреждения, созданного муниципальным образованием, в случае, если иное не установлено федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации, осуществляются соответственно уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, органом публичной власти федеральной территории, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления (далее - орган, осуществляющий функции и полномочия учредителя).

2.3. Пунктами 1,2,6,7 статьи 33 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» высший исполнительный орган субъекта Российской Федерации в соответствии с компетенцией субъекта Российской Федерации и в пределах своих полномочий, установленных конституцией (уставом), законом субъекта Российской Федерации:

участвует в проведении единой государственной политики в сферах финансов, науки, образования, здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта, социального обеспечения, безопасности дорожного движения и экологии;

осуществляет меры по реализации, обеспечению и защите прав и свобод человека и гражданина, охране собственности и общественного порядка, противодействию терроризму и экстремизму, борьбе с преступностью;

осуществляет меры по обеспечению государственных гарантий социальной защиты населения, включая социальное обеспечение, адресной социальной поддержки граждан;

осуществляет меры по обеспечению защиты семьи, материнства, отцовства и детства, защиты института брака как союза мужчины и женщины, по созданию условий для достойного воспитания детей в семье, а также для осуществления совершеннолетними детьми обязанности заботиться о родителях.

2.4. Пунктами 1 и 2 статьи 8 Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере социального обслуживания относятся:

правовое регулирование и организация социального обслуживания в субъектах Российской Федерации в пределах полномочий, установленных настоящим Федеральным законом;

определение уполномоченного органа субъекта Российской Федерации, а также при необходимости уполномоченной организации.

2.5. Пунктами 2 и 3 Положения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24.05.2014 № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей», деятельность организаций для детей-сирот строится на принципах наилучшего обеспечения интересов детей, гуманизма, общедоступности, приоритета общечеловеческих ценностей, гражданственности, свободного

развития личности, защиты прав и интересов детей и светского характера образования.

К организациям для детей-сирот относятся образовательные организации, медицинские организации и организации, оказывающие социальные услуги, в которые помещаются под надзор дети.

2.6. Со статьей 8 Закона Карачаево-Черкесской Республики от 22.07.2005 № 71-РЗ «Об управлении государственной собственностью Карачаево-Черкесской Республики» Правительство Карачаево-Черкесской Республики:

издает в пределах своей компетенции постановления и распоряжения по вопросам управления и распоряжения собственностью Карачаево-Черкесской Республики, а также по вопросам управления федеральной собственностью, переданной в управление Карачаево-Черкесской Республики в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;

принимает решения о создании, реорганизации и ликвидации Карачаево-Черкесских республиканских государственных унитарных предприятий, Карачаево-Черкесских республиканских казенных предприятий, республиканских автономных, бюджетных и казенных учреждений;

утверждает порядок создания, реорганизации, изменения типа и ликвидации республиканских автономных, бюджетных и казенных учреждений.

В соответствии с частями 1 и 2 статьи 26 Закона Карачаево-Черкесской Республики от 06.01.1998 № 371-XXII «О Правительстве Карачаево-Черкесской Республики» (далее – Закон о Правительстве КЧР) Правительство Карачаево-Черкесской Республики в пределах своих полномочий издает постановления и распоряжения, обеспечивает их исполнение.

Акты, имеющие нормативный характер или наиболее важное значение, издаются в форме постановлений Правительства Карачаево-Черкесской Республики, принимаемых большинством голосов от общего числа членов Правительства Карачаево-Черкесской Республики.

Акты по оперативным и другим текущим вопросам издаются в форме распоряжений Правительства Карачаево-Черкесской Республики.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 29 Закона о Правительстве Министры Карачаево-Черкесской Республики, и руководители иных исполнительных органов Карачаево-Черкесской Республики принимают

участие в разработке и реализации издаваемых Правительством Карачаево-Черкесской Республики постановлений и распоряжений.

2.7. Постановлением Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 16.05.2011 № 117 «Об утверждении Порядка создания, реорганизации, изменения типа и ликвидации государственных учреждений Карачаево-Черкесской Республики, а также утверждения уставов государственных учреждений Карачаево-Черкесской Республики и внесения в них изменений» утвержден Порядок создания, реорганизации, изменения типа и ликвидации государственных учреждений Карачаево-Черкесской Республики, а также утверждения уставов государственных учреждений Карачаево-Черкесской Республики и внесения в них изменений (далее – Порядок).

В соответствии с пунктами 2.4 и 2.5 Порядка проект постановления Правительства Карачаево-Черкесской Республики о создании учреждения подготавливается исполнительным органом государственной власти Карачаево-Черкесской Республики, на который возложены координация и регулирование деятельности государственных учреждений соответствующих отраслей (сфер управления) по согласованию с Министерством финансов Карачаево-Черкесской Республики и Министерством имущественных и земельных отношений Карачаево-Черкесской Республики.

Принятие постановления Правительства Карачаево-Черкесской Республики о реорганизации учреждений является основанием для утверждения устава учреждения правовым актом органа государственной власти Карачаево-Черкесской Республики, на который возложены координация и регулирование деятельности государственных учреждений соответствующих отраслей (сфер управления).

2.8. В соответствии с подпунктом 2.1.13. пункта 2.1. раздела 2 Указа Главы Карачаево-Черкесской Республики от 11.12.2017 № 242 «Об утверждении положения и структуры Министерства труда и социального развития Карачаево-Черкесской Республики» (далее – Указ № 242, Министерство) Министерство осуществляет функции и полномочия учредителя, в том числе координацию и регулирование деятельности в отношении бюджетных и казенных организаций, находящихся в ведомственном подчинении Министерству.

2.9. В соответствии с постановлением Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 19.09.2012 № 377 «Об определении ведомственной подчиненности Карачаево-Черкесских республиканских государственных унитарных и казенных предприятий и республиканских

государственных бюджетных, автономных и казенных учреждений» (в редакции от 28.09.2022 № 277, от 28.12.2023 № 412), республиканское государственное бюджетное учреждение «Комплексный центр социальной помощи семье и детям «Алые паруса» (далее – Алые паруса), республиканское государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Черкесский городской дом ребенка специализированный для детей с органическим поражением центральной нервной системы с нарушением психики» (далее – Дом ребенка) и республиканское государственное казенное учреждение «Государственный республиканский детский дом для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Детский дом) находятся в ведомственной подчиненности Министерству труда и социального развития Карачаево-Черкесской Республики.

2.10. Постановлением Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 22.03.2023 № 52 «О проведении оценки последствий принятия решения о реконструкции, модернизации, об изменении назначения или о ликвидации объекта социальной инфраструктуры для детей, являющегося государственной собственностью Карачаево-Черкесской Республики или муниципальной собственностью, заключении государственными организациями Карачаево-Черкесской Республики, муниципальными организациями, образующими социальную инфраструктуру для детей, договора аренды, договора безвозмездного пользования закрепленных за ними объектов собственности, а также о реорганизации или ликвидации государственных организаций Карачаево-Черкесской Республики, муниципальных организаций, образующих социальную инфраструктуру для детей, не относящихся к образовательным организациям» (далее – постановление № 52).

2.11. Приказом Министерства образования и науки Карачаево-Черкесской Республики от 10.07.2017 № 659 «Об утверждении порядка проведения оценки последствий принятия решения о реорганизации или ликвидации государственных образовательных организаций Карачаево-Черкесской Республики и порядка создания комиссии по оценке последствий такого решения и подготовки ею заключения».

3. Министерством труда и социального развития Карачаево-Черкесской Республики разработан данный Проект по следующим основаниям:

На 1 сентября 2025 года численность детского населения в регионе составляет 101 485 человек, детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей - 577 или 0,6 % от детского населения, из них:

24 в организациях для детей сирот (или 4,1 % от общего числа детей-сирот в регионе);

143 в приемных семьях (на 01.01.2024 – 129);

410 детей - находятся под опекой попечительством граждан (на 01.01.2024 – 588).

Благодаря принимаемым мерам по развитию семейных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, число воспитанников государственных учреждений ежегодно сокращается.

За последние три года количество детей в учреждениях сократилось на 35 % от общего числа воспитанников.

Министерство труда и социального развития Карачаево-Черкесской Республики, изучив:

нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность детских учреждений для детей-инвалидов, детей с ограниченными возможностями здоровья, детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

практику субъектов РФ по перепрофилированию организаций для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (г. Москва, Московская область, Кировская, Курганская, Свердловская области, Красноярский и Краснодарский края, предлагает реорганизацию и переименование республиканских детских учреждений, путем создания – нового учреждения с обособленными структурными подразделениями.

В связи с ежегодным сокращением количества воспитанников в детских учреждениях и с учетом:

рекомендаций по результатам проверки Всероссийской инспекции системы профилактики социального сиротства (глава 3 п.19 Специального доклада «Об итогах Всероссийской инспекции системы профилактики социального сиротства» от 02.07.20025: «Главам субъектов Российской Федерации обеспечить выполнение рекомендаций ВИСП и реализацию плана основных мероприятий по развитию системы помощи семьям в выходе из трудных жизненных ситуаций на основе принципа семейсбережения, по сокращению доли детей, воспитывающихся вне родной семьи, а также детей, находящихся в стационарных учреждениях, до 2030 года»), в том числе:

- проведение мероприятий по деинституционализации (постепенное расселение воспитанников детских домов по семьям или в групповые квартиры; помощь детям с функциональными нарушениями и их

родителям; предоставление возможности жить и развиваться в условиях, максимально близких к семейным), развитию нестационарных форм работы с семьей, позволяющих оказывать помощь семьям в выходе из кризисных ситуаций без разлучения детей и родителей, в том числе по социальному сопровождению семей с детьми, оказанию услуг социальных нянь, надомных услуг, а также по открытию центров дневного пребывания, кризисных семейных центров, социальных гостиниц, служб «Дети в семье», клубов «Устойчивая семья», по формированию сети малокомплектных учреждений, способствующих повышению эффективности профилактической работы с семьей;

протокола заседания Комиссии о проведении оценки последствий принятия решения о реконструкции, модернизации, об изменении назначения или о ликвидации объекта социальной инфраструктуры для детей, являющегося государственной собственностью Карачаево-Черкесской Республики, заключении государственными организациями Карачаево - Черкесской Республики, образующими социальную инфраструктуру для детей, договора аренды, договора безвозмездного пользования закрепленных за ними объектов собственности, а также о реорганизации или ликвидации государственных организаций Карачаево-Черкесской Республики, образующих социальную инфраструктуру для детей при Министерстве труда и социального развития Карачаево-Черкесской Республики (далее – Комиссия);

заклучения Комиссии.

4. Проектом предлагается:

4.1. *Реорганизовать* республиканское государственное бюджетное учреждение «Комплексный центр социальной помощи семье и детям «Алые паруса» в форме присоединения к нему республиканского государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Черкесский городской дом ребенка специализированный для детей с органическим поражением центральной нервной системы с нарушением психики» и республиканского государственного казенного учреждения «Государственный республиканский детский дом для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

4.2. Установить, что республиканское государственное бюджетное учреждение «Комплексный центр социальной помощи семье и детям «Алые паруса» является правопреемником республиканского государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Черкесский городской дом ребенка специализированный для детей с органическим поражением

центральной нервной системы с нарушением психики» и республиканского государственного казенного учреждения «Государственный республиканский детский дом для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

4.3. Министерству труда и социального развития Карачаево-Черкесской Республики:

выступить учредителем республиканского государственного бюджетного учреждения «Комплексный центр социальной помощи семье и детям «Алые паруса» в установленном порядке;

утвердить устав республиканского государственного бюджетного учреждения «Комплексный центр социальной помощи семье и детям «Алые паруса», согласовав с Министерством имущественных и земельных отношений Карачаево-Черкесской Республики;

назначить руководителя республиканского государственного бюджетного учреждения «Комплексный центр социальной помощи семье и детям «Алые паруса» в соответствии с действующим законодательством Карачаево-Черкесской Республики и заключить с ним трудовой договор.

4.4. Определить, что предметом деятельности республиканского государственного бюджетного учреждения «Комплексный центр социальной помощи семье и детям «Алые паруса» являются реализация права семьи и детей на защиту и помощь со стороны общества и государства, развитие и укрепление семьи как социального института, улучшение социально-экономических условий жизни, показателей социального здоровья и благополучия семьи и детей, содействие более широкому использованию собственных возможностей для социальной самозащиты.

4.5. Основными целями деятельности республиканского государственного бюджетного учреждения «Комплексный центр социальной помощи семье и детям «Алые паруса» являются:

- профилактика социального сиротства, безнадзорности и беспризорности, неблагополучия семей с детьми;
- сохранение детей в биологических семьях;
- обеспечение защиты прав и законных интересов детей, оставшихся без попечения родителей;
- адаптация к самостоятельной жизни лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- социальное, психологическое, медицинское и иное сопровождение детей, оставшихся без попечения родителей, детей и семей с детьми,

находящихся в трудной жизненной ситуации, детей с ограниченными возможностями здоровья.

4.6. Министерству труда и социального развития Карачаево-Черкесской Республики и Министерству имущественных и земельных отношений Карачаево-Черкесской Республики осуществить необходимые организационные мероприятия, связанные с реализацией настоящего постановления, в сроки, установленные действующим законодательством.

4.7. Реорганизацию осуществить в пределах штатной численности работников реорганизуемых учреждений, средств бюджета Карачаево-Черкесской Республики, предусмотренных Министерству труда и социального развития Карачаево-Черкесской Республики на содержание указанных учреждений.

5. Реализация Проекта не потребует выделения дополнительных средств из бюджета Карачаево-Черкесской Республики.

6. Принятие проекта влечет за собой внесение изменений в:

Указ Главы Карачаево-Черкесской Республики от 01.06.2016 № 80 «Об утверждении перечня Карачаево-Черкесских республиканских государственных унитарных предприятий, Карачаево-Черкесских республиканских автономных, бюджетных и казенных учреждений назначение на должность и освобождение от должности руководителей которых осуществляется Главой Карачаево-Черкесской Республики»;

постановление Правительства Карачаево-Черкесской Республики:

от 02.09.2011 № 290 «О создании бюджетных учреждений Карачаево-Черкесской Республики путем изменения типа государственных учреждений Карачаево-Черкесской Республики»;

от 02.09.2011 № 291 «О создании казенных учреждений Карачаево-Черкесской Республики путем изменения типа государственных учреждений Карачаево-Черкесской Республики»;

от 19.09.2012 № 377 «Об определении ведомственной подчиненности Карачаево-Черкесских республиканских государственных унитарных и казенных предприятий и республиканских государственных бюджетных, автономных и казенных учреждений».

7. Проект не связан с реализацией национальных проектов.

Министр труда и социального развития
Карачаево-Черкесской Республики

К. И. Хачиров

Первый заместитель Министра

М.А. Шаева

Разработчик:
Начальник организационно-правового
отдела-юрист
26-66-52

К. М. Джантемирова

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ПРАВИТЕЛЬСТВО КАРАЧАЕВО-ЧЕРКЕССКОЙ РЕСПУБЛИКИ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

_____ 2025

г. Черкесск

№ _____

О реорганизации государственных бюджетных и казенных учреждений Карачаево-Черкесской Республики

В соответствии со статьей 57 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьей 9.1 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», статьей 33 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», Федеральным законом от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 24.05.2014 № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей», Законом Карачаево-Черкесской Республики от 22.07.2005 № 71-РЗ «Об управлении государственной собственностью Карачаево-Черкесской Республики», постановлением Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 16.05.2011 № 117 «Об утверждении Порядка создания, реорганизации, изменения типа и ликвидации государственных учреждений Карачаево-Черкесской Республики, а также утверждения уставов государственных учреждений Карачаево-Черкесской Республики и внесения в них изменений», во исполнение подпункта «и» пункта 4 части 11 Перечня поручений Главы Карачаево-Черкесской Республики Р. Б. Темрезова в ходе Доклада – Поручения от 25.06.2025 № Гл-8 Правительство Карачаево-Черкесской Республики

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Реорганизовать республиканское государственное бюджетное учреждение «Комплексный центр социальной помощи семье и детям «Алые паруса» в форме присоединения к нему республиканского государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Черкесский городской дом ребенка специализированный для детей с органическим поражением центральной нервной системы с нарушением психики» и республиканского государственного казенного учреждения «Государственный республиканский детский дом для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

2. Установить, что республиканское государственное бюджетное учреждение «Комплексный центр социальной помощи семье и детям «Алые паруса» является правопреемником республиканского государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Черкесский городской дом

ребенка специализированный для детей с органическим поражением центральной нервной системы с нарушением психики» и республиканского государственного казенного учреждения «Государственный республиканский детский дом для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

3. Министерству труда и социального развития Карачаево-Черкесской Республики:

выступить учредителем республиканского государственного бюджетного учреждения «Комплексный центр социальной помощи семье и детям «Алые паруса» в установленном порядке;

утвердить устав республиканского государственного бюджетного учреждения «Комплексный центр социальной помощи семье и детям «Алые паруса», согласовав с Министерством имущественных и земельных отношений Карачаево-Черкесской Республики;

назначить руководителя республиканского государственного бюджетного учреждения «Комплексный центр социальной помощи семье и детям «Алые паруса» в соответствии с действующим законодательством Карачаево-Черкесской Республики и заключить с ним трудовой договор.

4. Определить, что предметом деятельности республиканского государственного бюджетного учреждения «Комплексный центр социальной помощи семье и детям «Алые паруса» являются реализация права семьи и детей на защиту и помощь со стороны общества и государства, развитие и укрепление семьи как социального института, улучшение социально-экономических условий жизни, показателей социального здоровья и благополучия семьи и детей, содействие более широкому использованию собственных возможностей для социальной самозащиты.

5. Основными целями деятельности республиканского государственного бюджетного учреждения «Комплексный центр социальной помощи семье и детям «Алые паруса» являются:

профилактика социального сиротства, безнадзорности и беспризорности, неблагополучия семей с детьми;

сохранение детей в биологических семьях;

обеспечение защиты прав и законных интересов детей, оставшихся без попечения родителей;

адаптация к самостоятельной жизни лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

социальное, психологическое, медицинское и иное сопровождение детей, оставшихся без попечения родителей, детей и семей с детьми, находящихся в трудной жизненной ситуации, детей с ограниченными возможностями здоровья.

6. Министерству труда и социального развития Карачаево-Черкесской Республики и Министерству имущественных и земельных отношений Карачаево-Черкесской Республики осуществить необходимые

организационные мероприятия, связанные с реализацией настоящего постановления, в сроки, установленные действующим законодательством.

7. Реорганизацию осуществить в пределах штатной численности работников реорганизуемых учреждений, средств бюджета Карачаево-Черкесской Республики, предусмотренных Министерству труда и социального развития Карачаево-Черкесской Республики на содержание указанных учреждений.

8. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя Председателя Правительства Карачаево-Черкесской Республики, курирующего вопросы социальной сферы.

Председатель Правительства
Карачаево-Черкесской Республики

М. О. Аргунов

Проект согласован:
Руководитель Администрации
Главы и Правительства
Карачаево-Черкесской Республики

М. Н. Озов

Заместитель
Председателя Правительства
Карачаево-Черкесской Республики

Д. Ю. Суюнов

Заместитель
Председателя Правительства
Карачаево-Черкесской Республики

М. Х. Суюнчев

Заместитель Руководителя Администрации
Главы и Правительства КЧР, начальник
Управления документационного обеспечения
Главы и Правительства КЧР

Ф. Я. Астежева

Министр финансов
Карачаево-Черкесской Республики

В. В. Камышан

Министр имущественных и земельных
отношений Карачаево-Черкесской Республики

Р. О. Баскаев

Начальник Государственно-правового
управления Главы и Правительства
Карачаево-Черкесской Республики

А. А. Тлишев

Проект подготовлен Министерством труда и социального развития
Карачаево-Черкесской Республики
Министр

К. И. Хачиров