

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту постановления Правительства Карачаево-Черкесской Республики
«Об оказании государственной социальной помощи на основании социального
контракта в Карачаево-Черкесской Республике»

Проект постановления Правительства Карачаево-Черкесской Республики «Об оказании государственной социальной помощи на основании социального контракта в Карачаево-Черкесской Республике» разработан в соответствии с планом нормативной деятельности Правительства Карачаево-Черкесской Республики на август 2020 года.

Проект разработан в соответствии с Федеральным законом от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи в Российской Федерации».

В соответствии с Перечнем поручений Президента Российской Федерации по итогам расширенного заседания Государственного совета Российской Федерации, состоявшегося 23 ноября 2018 г., **показатель «уровень бедности» включен в Перечень показателей для оценки эффективности деятельности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации.**

Необходимо в целом по Российской Федерации увеличить долю малоимущих граждан, получивших государственную социальную помощь на основании социального контракта в численности малоимущих граждан, с нынешних 7,5% до 35% в 2030 году. Как показывает практика, система социального контракта является наиболее эффективным механизмом преодоления бедности, так как стимулирует граждан к активным действиям по улучшению своего материального положения. Но для того, чтобы обеспечить запланированный показатель потребуется внедрение в Карачаево-Черкесской Республике этого эффективного механизма помощи в преодолении бедности.

Основным инструментом снижения бедности должно стать развитие системы государственной социальной помощи малоимущим гражданам на основании социального контракта.

В соответствии с пунктом 1 статьи 5 Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» органы государственной власти субъектов Российской Федерации принимают законы и иные нормативные правовые акты, определяющие размеры, условия и порядок назначения и выплаты государственной социальной помощи, в том числе на основании социального контракта, малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам.

Таким образом, представленным проектом постановления предлагается реализовать в Карачаево-Черкесской Республике указанное полномочие, с целью повышения эффективности адресных форм государственной социальной помощи отдельным категориям малоимущих граждан, малоимущих многодетных семей на основе заключения социального контракта о взаимных обязательствах.

Предоставление государственной социальной помощи на основе социального контракта направлено на повышение эффективности оказания материальной помощи гражданам, улучшение их материального благополучия, стимулирование граждан к активным действиям по преодолению трудной жизненной ситуации.

Проект устанавливает правовые основания для оказания государственной социальной помощи малоимущим гражданам на основании социального контракта, заключаемого между малоимущим гражданином и органом социальной защиты населения по месту его жительства или пребывания (далее - уполномоченный орган).

Малоимущим гражданам будет оказываться поддержка в виде денежных выплат (единовременных или ежемесячных) за счет средств федерального и республиканского бюджета.

С 2021 года Правительство РФ выделяет софинансирование указанных расходов региональных бюджетов, использующих такой вид социальной поддержки населения.

Проектом устанавливаются условия и основания предоставления, виды социальной поддержки, порядки назначения, отказа в назначении либо прекращения оказания социальной поддержки, расчета среднедушевого дохода семьи, определения размера и выплаты социальной поддержки на основании социального контракта, а также контроля ее оказания.

Реализация предлагаемого проекта постановления потребует дополнительных расходов из республиканского бюджета КЧР, начиная с 2021 года.

Принятие указанного постановления повлечет внесение изменений в закон Карачаево-Черкесской Республики от 23.01.2006 № 5-РЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в Карачаево-Черкесской Республике отдельными государственными полномочиями Карачаево-Черкесской Республики в области социальной поддержки и социального обслуживания отдельных категорий граждан» и признание утратившим силу постановления Правительства КЧР от № 364 от 28.11.2014 № 364 «Об оказании государственной социальной помощи малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам на основе социального контракта в Карачаево-Черкесской Республике».

В случае принятия проекта постановления, его вступление в действие запланировано на 1 января 2021 года. Проект с реализацией национальных проектов не связан.

Министр

Р.А. Шаков

Исп. Прыгунова О.И. 26-65-98
Кумратова А.М. 26-66-52

Начальник организационно-правового
отдела - юрист _____ К.М. Джантемирова 26-66-52

Финансово-экономическое обоснование
к проекту постановления Правительства Карачаево-Черкесской Республики
«Об оказании государственной социальной помощи на основании
социального контракта в Карачаево-Черкесской Республике»

В соответствии с Федеральным законом от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» финансирование расходов, связанных с оказанием государственной социальной помощи на основе социального контракта, осуществляется за счет средств федерального и республиканского бюджетов на соответствующий год.

В соответствии с Указом Президента РФ от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» определен целевой показатель снижения уровня бедности в два раза по сравнению с показателем 2017 года. По данным Росстата в 2017 году в Карачаево-Черкесской Республике численность населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума составляла 115,2 тыс. человек или 23,2 % от общей численности населения республики.

Статистика показывает, что наиболее проблемными среди демографических и социальных групп являются жители сельских населенных пунктов и многодетные семьи. По возрастным группам малоимущие домашние хозяйства распределяются следующим образом:

дети в возрасте до 16 лет -38,2%;

трудоспособного возраста -50,8%;

население старше трудоспособного возраста -11%.

По итогам выборочного наблюдения Росстатом за 2018 год среднедушевые денежные доходы малоимущих домашних хозяйств в республике составляют 6537,9 рублей. Наиболее тяжелое положение в многодетных семьях. По основным социально-демографическим группам малоимущие домашние хозяйства, имеющие детей в возрасте до 18 лет, составляют 78,1%.

Ограниченные возможности трудоустройства многодетных родителей, наряду с малообеспеченностью, зачастую ставят многодетные семьи в трудную жизненную ситуацию. Система детских пособий в некоторой степени компенсирует, но не покрывает реальные материальные потери семьи.

Необходимо развивать социальные программы, ориентированные, прежде всего, на поддержку малоимущих семей, граждан проживающих в сельской местности, одиноко проживающих и находящихся в трудной жизненной ситуации.

Основным инструментом снижения бедности должно стать развитие системы государственной социальной помощи малоимущим гражданам (семьям) на основании социального контракта.

Предположительно за государственной помощью на основе социального контракта ежегодно могут обратиться 2500 человек.

Средний размер выплаты составит 64,0 тыс. руб. Срок действия социального контракта устанавливается индивидуально в каждом конкретном случае в зависимости от срока выполнения мероприятий, которые предусмотрены программой социальной адаптации.

Мероприятия по социальному контракту направлены на:

- поиск работы продолжительность от 3 до 12 месяцев; размер выплаты равен прожиточному минимуму за 2 квартал 2019 (10798 рублей);

- профессиональное обучение (прохождение обучения) – не более 30 тыс. руб. плюс выплата прожиточного минимума трудоспособного населения за 3 месяца или возмещение затрат работодателю за стажировку – МРОТ с учетом страховых взносов не более 9 месяцев;

- осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности (развитие личного подсобного хозяйства)- до 250 тыс. руб.;

- иные мероприятия - продолжительность не более 12 месяцев; размер выплаты равен прожиточному минимуму за 2 квартал 2019 (10798 рублей).

19.04.2020 года заключено «Соглашение о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации» № 149-09-2020-363 между Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации и Правительством Карачаево-Черкесской Республики. Общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете Карачаево-Черкесской Республики на финансовое обеспечение расходных обязательств, в целях софинансирования которых предоставляется Субсидия, составляет в 2021 году 160 830 105, 0 рублей, в 2022 году -162541063,0 рубля.

Объем средств необходимый для осуществления выплат в 2021 году составит:

- из федерального бюджета 152,8 тыс. рублей (95%);

- из республиканского бюджета 10,5 тыс. рублей, в том числе: 8,0 тыс. рублей (5%) - объем средств, необходимый для осуществления отдельных полномочий; 2,4 рублей (1,5%) - расходы на обслуживание кредитной организации и организацию обеспечения деятельности.

Министр

Р.А. Шаков
