Проект

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ПРАВИТЕЛЬСТВО КАРАЧАЕВО-ЧЕРКЕССКОЙ РЕСПУБЛИКИ
**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

_____2019 г. Черкесск № ___

О проекте закона Карачаево-Черкесской Республики «О внесении изменений в Закон Карачаево-Черкесской Республики «О ежемесячной денежной выплате, назначаемой в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет, и наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Карачаево-Черкесской Республики отдельными государственными полномочиями Карачаево-Черкесской Республики»

Рассмотрев проект закона Карачаево-Черкесской Республики «О внесении изменений в Закон Карачаево-Черкесской Республики «О ежемесячной денежной выплате, назначаемой в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет, и наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Карачаево-Черкесской Республики отдельными государственными полномочиями Карачаево-Черкесской Республики», Правительство Карачаево-Черкесской Республики

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1.Одобрить проект закона Карачаево-Черкесской Республики «О внесении изменений в Закон Карачаево-Черкесской Республики «О ежемесячной денежной выплате, назначаемой в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет, и наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Карачаево-Черкесской Республики отдельными государственными полномочиями Карачаево-Черкесской Республики».

2. Внести данный законопроект на рассмотрение очередной сессии Народного Собрания (Парламента) Карачаево-Черкесской Республики.

Председатель Правительства
Карачаево-Черкесской Республики А.А. Озов

Проект согласован:

Руководитель Администрации
Главы и Правительства
Карачаево-Черкесской Республики М.Н. Озов

Заместитель Председателя Правительства
Карачаево-Черкесской Республики Д. Ю. Суюнов

Заместитель Руководителя
Администрации Главы и Правительства
Карачаево-Черкесской Республики,
начальник Управления документационного
обеспечения Главы и Правительства
Карачаево-Черкесской Республики Ф. Я. Астежева

Заместитель Председателя Правительства
Карачаево-Черкесской Республики -
Министр финансов
Карачаево-Черкесской Республики М.Х. Суюнчев

Начальник Государственно-правового
управления Главы и Правительства
Карачаево-Черкесской Республики А. А. Тлишев

Проект подготовлен Министерством труда и социального развития
Карачаево-Черкесской Республики

Министр

А.Ф. Охтов

Проект

# ЗАКОН
# КАРАЧАЕВО-ЧЕРКЕССКОЙ РЕСПУБЛИКИ

«О внесении изменений в Закон Карачаево-Черкесской Республики «О ежемесячной денежной выплате, назначаемой в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет, и наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Карачаево-Черкесской Республики отдельными государственными полномочиями Карачаево-Черкесской Республики»

Принят Народным Собранием (Парламентом)
Карачаево-Черкесской Республики «__»_____2019 г.

**Статья 1**

Внести в Закон Карачаево-Черкесской Республики от 26 декабря 2013 г. № 94-РЗ «О ежемесячной денежной выплате, назначаемой в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет, и наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Карачаево-Черкесской Республики отдельными государственными полномочиями Карачаево-Черкесской Республики» (в редакции законов Карачаево-Черкесской Республики от 25 апреля 2014 г. № 13-РЗ, от 26 декабря 2014 г. № 99-РЗ, от 27 июля 2015 г. № 68-РЗ, от 01 июня 2016 г. № 23-РЗ, от 07 ноября 2016 г. № 71-РЗ, от 25 декабря 2017 г. № 90-РЗ, от 16 марта 2018 г. № 10-РЗ, от 17 декабря 2018 г. № 83-РЗ, от 22 июля 2019 г. № 39-РЗ) (с изменениями от 14 мая 2018 г. № 26-РЗ) следующие изменения:

1) в наименовании и далее по всему тексту Закона и в приложениях к нему слова «третьего ребенка или последующих детей» заменить словами «третьего ребенка и последующих детей» в соответствующих падежах;

2) пункт 2 части 1 статьи 1 изложить в следующей редакции:

«одинокий родитель - родитель, один осуществляющий фактическое воспитание детей, в связи:

а) с расторжением брака и отсутствием совместного проживания;

б) с отсутствием брака и совместного проживания;

в) со смертью другого родителя или объявления умершим;

г) с лишением другого родителя родительских прав или ограничения в родительских правах;

д) с признанием другого родителя безвестно отсутствующим;

е) с отбыванием другого родителя уголовного наказания.»;

3) часть 1 статьи 2 изложить в следующей редакции:

«Право на ежемесячную денежную выплату возникает у одного из родителей (одинокого родителя, усыновителей) по их выбору в связи с рождением (усыновлением) с 1 января 2014 года третьего и каждого последующего ребенка до достижения ребенком возраста трех лет при

условии наличия гражданства Российской Федерации у родителей (одинокого родителя, усыновителя) и их детей и постоянного проживания на территории Карачаево-Черкесской Республики не менее трех лет на момент обращения за назначением ежемесячной денежной выплаты, за исключением граждан, выехавших из республики на время обучения в образовательных организациях, военной службы или в служебную командировку и находившихся в этот период за ее пределами.

Право на ежемесячную денежную выплату возникает в отношении всех детей, рожденных в семье третьими и последующими.»;

3) в части 2 статьи 6:

а) пункт 1 изложить в следующей редакции:

«1) заявление на имя руководителя уполномоченного органа местного самоуправления о назначении и выплате ежемесячной денежной выплаты по образцу согласно приложению 1 к настоящему Закону;»;

б) дополнить пунктом 14 следующего содержания:

«14) документы, подтверждающие отсутствие совместного проживания.»;

4) статью 6.2. изложить в следующей редакции:

«Статья 6.2. Приостановление и возобновление выплаты

1. Приостановление выплаты, в случае, указанном в абзаце втором пункта 5 части 2 статьи 6 настоящего Закона, осуществляется на срок до шести месяцев.

2. Возобновление выплаты при устранении обстоятельств, указанных в абзаце втором пункта 5 части 2 статьи 6 настоящего Закона, производится с первого числа месяца, в котором представлены необходимые документы, за исключением случая, предусмотренного абзацем вторым части 2 настоящей статьи.

В случае пропуска заявителем срока, указанного в абзаце втором пункта 5 части 2 статьи 6 настоящего Закона по вине работодателя (нанимателя) и (или) фонда социального страхования, подтвержденного соответствующими документами названных органов, а также в случаях болезни или нахождения в длительной командировке, в течении всего периода пропуска, подтвержденных соответствующими документами, выплата возобновляется с первого числа месяца, в котором выплата приостановлена.».

**Статья 2**

Настоящий Закон вступает в силу через десять дней после дня его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникающие с 1 января 2020 года.

Глава
Карачаево-Черкесской Республики Р.Б. Темрезов

город Черкесск
«__»_____2019 года
№____

**Пояснительная записка**

к проекту постановления Правительства Карачаево-Черкесской Республики «О проекте закона Карачаево-Черкесской Республики «О внесении изменений в Закон Карачаево-Черкесской Республики «О ежемесячной денежной выплате, назначаемой в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет, и наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Карачаево-Черкесской Республики отдельными государственными полномочиями Карачаево-Черкесской Республики»

Проект постановления Правительства Карачаево-Черкесской Республики «О проекте закона Карачаево-Черкесской Республики «О внесении изменений в Закон Карачаево-Черкесской Республики «О ежемесячной денежной выплате, назначаемой в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет, и наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Карачаево-Черкесской Республики отдельными государственными полномочиями Карачаево-Черкесской Республики» *разработан* в соответствии с планом нормативной деятельности Правительства Карачаево-Черкесской Республики на август 2019 года.

Проект разработан в целях реализации пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации».

В соответствии с данным Указом необходимо осуществлять ежемесячные денежные выплаты в тех субъектах Российской Федерации, в которых сложилась неблагоприятная демографическая ситуация и величина суммарного коэффициента рождаемости ниже средней по Российской Федерации. Несмотря на дополнительные меры социальной поддержки семей с детьми, принимаемые в Карачаево-Черкесской Республике, демографические показатели не повышаются, в том числе суммарный коэффициент рождаемости, который по Карачаево-Черкесской Республике по итогам 2018 года составляет 1,43. Кроме того, в данном Указе отсутствует положение, ограничивающее возможность получения ежемесячной денежной выплаты, как при рождении третьего ребенка, так и при рождении четвертого и последующих детей.

Проектом постановления Карачаево-Черкесской Республики предлагается рассмотреть и одобрить проект закона Карачаево-Черкесской Республики предусматривающий следующие изменения:

в термин «одинокий родитель», определенный в Законе Карачаево-Черкесской Республики от 26 декабря 2013 года № 94-РЗ (далее по тексту – Закон) внесена корректировка по лицам, у которых есть расторжение брака и лицам, у которых не заключен брак между собой, но у их детей есть установление отцовства. Так как в соответствии с Семейным кодексом при установлении отцовства дети имеют такие же права, как и дети, родившиеся от лиц, состоящих в браке между собой, а родителей отсутствие зарегистрированного брака не освобождает от обязанностей содержать своих несовершеннолетних детей. В случае если родители ребенка при расторжении

брака или установлении отцовства проживают раздельно в состав семьи учитывается только родитель, с которым проживают дети и заявитель сведения о своих доходах, а так же о размере предоставленных другим родителем сумм на содержание ребенка. В случае если родители ребенка не состоят в браке, но проживают совместно, заявитель в заявлении указывает второго родителя как члена своей семьи и предоставляет сведения о его доходах;

вносятся изменения в Закон по кратности предоставления ежемесячной денежной выплаты в семью, то есть предусматривается назначение выплаты не только на одного ребенка в семье (третьего или последующего), но на всех детей, рожденных в семье третьими и последующими (в том числе одновременное предоставление выплат на двоих и более детей). Так как выплата реализуется с 2019 года в рамках национального проекта «Демография» и софинансируется в большей части из федерального бюджета (95%) расходы из республиканского бюджета возрастут не существенно. Кроме того, в Указе отсутствует положение, ограничивающее возможность получения ежемесячной денежной выплаты, как при рождении третьего ребенка, так и при рождении четвертого и последующих детей;

в связи с тем, что уполномоченный орган местного самоуправления по реализации переданных полномочий, осуществляет прием заявления и всего пакета документов, а также принимает решение о назначении (отказе в назначении) и выплате ежемесячной денежной выплаты, заявление необходимо направлять на имя руководителя уполномоченного органа местного самоуправления, а не на имя Главы администрации местного самоуправления, как определено в действующей редакции Закона;

часть 2 статьи 6.2. приводится в соответствие со статьей 4 Закона, так как выплата назначается с месяца подачи заявления о назначении, так же и возобновление выплаты необходимо осуществлять с месяца предоставления необходимых документов (справки о доходах каждого члена семьи, справка о составе семьи и т.д.). Кроме того, уточнены случаи, при которых возможно возобновление выплат в случае несвоевременного предоставления документов на продление выплат. То есть возобновление выплат за прошедший период возможно по причине болезни, если лечение осуществлялось в стационарных условиях или не было возможности самостоятельного передвижения, в течение всего пропущенного периода.

Принятие проекта постановления Правительства Карачаево-Черкесской Республики не влечет за собой внесение изменений или дополнений в другие нормативные правовые акты Правительства Карачаево-Черкесской Республики.

Принятие проекта потребует выделения дополнительных средств из республиканского бюджета.

Министр труда и
социального развития
Карачаево-Черкесской Республики А.Ф. Охтов

Исп. Арова М.И. 26-67-08
Начальник организационно-правового отдела-юрист Джантемирова К.М. 26-66-52

Пояснительная записка
к проекту закона Карачаево-Черкесской Республики «О внесении изменений в Закон Карачаево-Черкесской Республики «О ежемесячной денежной выплате, назначаемой в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет, и наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Карачаево-Черкесской Республики отдельными государственными полномочиями Карачаево-Черкесской Республики»

Проект закона Карачаево-Черкесской Республики «О внесении изменений в Закон Карачаево-Черкесской Республики «О ежемесячной денежной выплате, назначаемой в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет, и наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Карачаево-Черкесской Республики отдельными государственными полномочиями Карачаево-Черкесской Республики» (далее по тексту –Проект) разработан в целях реализации пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» (далее по тексту - Указ), а так же в целях эффективной реализации национального проекта «Демография» и улучшения демографической ситуации в регионе. В соответствии с данным Указом необходимо осуществлять ежемесячные денежные выплаты в тех субъектах Российской Федерации, в которых сложилась неблагоприятная демографическая ситуация и величина суммарного коэффициента рождаемости ниже средней по Российской Федерации. Несмотря на дополнительные меры социальной поддержки семей с детьми, принимаемые в Карачаево-Черкесской Республике, демографические показатели не повышаются, в том числе суммарный коэффициент рождаемости, который по Карачаево-Черкесской Республике по итогам 2018 года составляет 1,43. Кроме того, в данном Указе отсутствует положение, ограничивающее возможность получения ежемесячной денежной выплаты, как при рождении третьего ребенка, так и при рождении четвертого и последующих детей.

Проектом предусматриваются следующие изменения:

в термин «одинокий родитель», определенный в Законе КЧР от 26 декабря 2013 года № 94-РЗ (далее по тексту – Закон) внесена корректировка по лицам, у которых есть расторжение брака и лицам, у которых не заключен брак между собой, но у их детей есть установление отцовства. Так как в соответствии с Семейным кодексом при установлении отцовства дети имеют такие же права, как и дети, родившиеся от лиц, состоящих в браке между собой, а родителей отсутствие зарегистрированного брака не освобождает от обязанностей содержать своих несовершеннолетних детей. В случае если родители ребенка при расторжении брака или установлении отцовства проживают раздельно в состав семьи учитывается только родитель, с которым проживают дети и заявитель сведения о своих доходах, а так же о размере предоставленных другим родителем сумм на содержание ребенка. В случае если родители ребенка не состоят в браке, но проживают совместно,

заявитель в заявлении указывает второго родителя как члена своей семьи и предоставляет сведения о его доходах;

вносятся изменения в Закон по кратности предоставления ежемесячной денежной выплаты в семью, то есть предусматривается назначение выплаты не только на одного ребенка в семье (третьего или последующего), но на всех детей, рожденных в семье третьими и последующими (в том числе одновременное предоставление выплат на двоих и более детей). Так как выплата реализуется с 2019 года в рамках национального проекта «Демография» и софинансируется в большей части из федерального бюджета (95%) расходы из республиканского бюджета возрастут не существенно. Кроме того, в Указе отсутствует положение, ограничивающее возможность получения ежемесячной денежной выплаты, как при рождении третьего ребенка, так и при рождении четвертого и последующих детей;

в связи с тем, что уполномоченный орган местного самоуправления по реализации переданных полномочий, осуществляет прием заявления и всего пакета документов, а также принимает решение о назначении (отказе в назначении) и выплате ежемесячной денежной выплаты, заявление необходимо направлять на имя руководителя уполномоченного органа местного самоуправления, а не на имя Главы администрации местного самоуправления, как определено в действующей редакции Закона;

часть 2 статьи 6.2. приводится в соответствие со статьей 4 Закона, так как выплата назначается с месяца подачи заявления о назначении, так же и возобновление выплаты необходимо осуществлять с месяца предоставления необходимых документов (справки о доходах каждого члена семьи, справка о составе семьи и т.д.). Кроме того, уточнены случаи, при которых возможно возобновление выплат в случае несвоевременного предоставления документов на продление выплат. То есть возобновление выплат за прошедший период возможно по причине болезни, если лечение осуществлялось в стационарных условиях или не было возможности самостоятельного передвижения, в течение всего пропущенного периода.

Принятие проекта Закона Карачаево-Черкесской Республики не влечет за собой внесение изменений или дополнений в другие законодательные акты КЧР или нормативные правовые акты Правительства КЧР.

Принятие проекта потребует выделения дополнительных средств из республиканского бюджета в сумме 5 233 246 руб. Финансово-экономическое обоснование прилагается.

Министр труда и
социального развития
Карачаево-Черкесской Республики А.Ф. Охтов

Исп. Арова М.И.. 26-67-08

Начальник организационно-правового
отдела-юрист Джантемирова К.М. 26-66-52