

Доклад о результатах мониторинга реализации Плана мероприятий повышения значений показателей доступности для инвалидов объектов и услуг в Карачаево-Черкесской Республике за 2016 год

В 2016 году была продолжена работа по формированию нормативной базы применения положений Федерального закона от 1 декабря 2014 года № 419-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов», а также по организации и проведению ряда практических мероприятий по выполнению Плана мероприятий по повышению показателей доступности для инвалидов объектов и услуг в Карачаево-Черкесской Республике.

Так, всеми органами исполнительной власти республики и органами местного самоуправления внесены изменения в административные регламенты предоставления государственных и муниципальных услуг, обеспечивающие соответствие требованиям Федерального закона при предоставлении услуг населению.

В соответствии с решением Комиссии при Президенте Российской Федерации по делам инвалидов и методическими рекомендациями Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации органам государственной власти субъектов Российской Федерации разработан проект закона Карачаево-Черкесской Республики «Об отдельных вопросах социальной защиты инвалидов в Карачаево-Черкесской Республике». Проект закона размещен на официальном сайте Министерства труда и социального развития КЧР и в настоящее время находится на согласовании в Правительстве республики.

Также в соответствии с вышеуказанными рекомендациями Минтруда России Указом Главы Карачаево-Черкесской Республики от 28.12.2016 №290 внесены изменения в План мероприятий по повышению значений показателей доступности для инвалидов объектов и услуг в Карачаево-Черкесской Республике. Все мероприятия соисполнителей дорожной карты учтены в государственных программах развития соответствующих отраслей экономики республики. Прописан порядок и сроки контроля за выполнением мероприятий дорожной карты. Также в дорожную карту добавлены следующие мероприятия: «Контроль за включением в задание на разработку проектной документации на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт объектов социальной инфраструктуры требований нормативных

правовых актов Российской Федерации, регламентирующих доступность объектов для инвалидов», «Обеспечение инвалидам, передвигающимся на креслах-колясках, находящимся в трудной жизненной ситуации, реконструкции жилых помещений с учетом мероприятий, обеспечивающих их доступность, свободное передвижение в них; оснащение специальными устройствами», исполнителями которых являются Министерство строительства жилищно-коммунального хозяйства Карачаево-Черкесской Республики и органы местного самоуправления республики, Министерство труда и социального развития КЧР «Формирование карты доступности объектов и услуг Карачаево-Черкесской Республики».

Текст дорожной карты, а также все изменения к ней, отчет о ее реализации размещаются на официальном сайте Минтруда КЧР в разделе «Реализация 419-ФЗ». В новой версии официального сайта будет предусмотрена возможность оставлять отзывы о качестве созданных для инвалидов условий доступности.

Все изменения в дорожную карту согласованы с представителями региональных организаций инвалидов.

В 2016 году на реализацию дорожной карты из республиканского бюджета были выделены средства в размере 11 445,4 тыс. рублей. Из внебюджетных источников на адаптацию объектов транспортной инфраструктуры были выделены средства в размере 367,43 тыс. рублей.

В 2017 году планируется привлечь средства республиканского бюджета в размере 9 371,5 тыс. рублей, а также средства внебюджетных источников в размере 428,57 тыс. рублей.

С 2016 года в республике проводился ежемесячный мониторинг осуществления административного контроля за исполнением норм Федерального закона №419-ФЗ по Карачаево-Черкесской Республике. В мониторинге принимали участие органы государственной власти и местного самоуправления. Проведение мониторинга должно реально в ежемесячном режиме освещать результаты работы по повышению показателей доступности для инвалидов объектов и услуг.

Для достижения целевых показателей, определенных госпрограммой в 2016 году проведены работы по созданию доступности на 35 приоритетных объектах, из них впервые на 24 объектах, в том числе:

- здравоохранения - 2 объекта;
- социальной защиты – 1;

культуры – 3 объекта;
физической культуры и спорта – 6 объектов;
транспортной инфраструктуры – 7 объектов;
занятости – 5 объектов.

По состоянию на 1 января 2017 года работы по адаптации завершены на 23 объектах. В одной организации службы занятости работы будут завершены в апреле 2017 года.

В 2016 году созданы условия для получения детьми-инвалидами качественного образования в 5 организациях образования.

Для обеспечения доступности подвижного состава пассажирского транспорта для инвалидов и других МГН, в том числе модернизации подвижного состава городского пассажирского транспорта специальным оборудованием, в 2016 году дооборудовано 19 единиц пассажирского транспорта световыми и звуковыми табло.

Обеспечено дублирование звуковыми сигналами световых сигналов 27 светофоров и устройств, регулирующих движение пешеходов через транспортные коммуникации.

В г.Черкесске оборудовано 30 парковочных мест для автотранспорта инвалидов.

В соответствии с требованиями Федерального закона Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства КЧР проведены мероприятия по обеспечению доступности на 6 объектах жилищно-коммунального хозяйства (РГАУ «Управление государственной экспертизы в строительстве», РГАУ «Карачаево-Черкесский центр ценообразования в строительстве», КЧР ГУП «Теплоэнерго», КЧР ГУП «Техническая инвентаризация», РГУП «Малокарачаевское бюро технической инвентаризации», РГКУ «Карачаевочеркесскавтодор»). Предусмотрена возможность оказания услуг для инвалидов на дому в случае невозможности разумного приспособления объекта в соответствии с требованиями Федерального закона.

В целях реализации мероприятия «организация деятельности диспетчерской службы и обеспечение мобильной связью людей с ограниченными возможностями» приобретены и поставлены оборудование и мебель для диспетчерской службы. В настоящее время ведется работа по открытию указанной службы.

Также приобретены мобильные телефоны Samsung в количестве 76 шт. Это телефоны с «говорящей» оболочкой, разработанной компанией «Слепсунг» для инвалидов по зрению. Все функции указанного телефона озвучиваются и доступны пользователям как слабовидящим, так и без остатка зрения. Все телефоны переданы инвалидам по зрению в бессрочное безвозмездное пользование.

Для организации обучения русскому жестовому языку Министерством труда и социального развития КЧР были заключены договоры с Негосударственным образовательным частным учреждением «Учебно-методический центр Всероссийского общества глухих».

Обучение проводилось с 12 по 22 октября 2016 года. По согласованию с Карачаево-Черкесским региональным отделением Общероссийской общественной организации инвалидов «Всероссийское общество глухих» для обучения сурдопереводу были приглашены 27 специалистов из числа сотрудников указанной общественной организации, преподавателей специальной (коррекционной) школы-интерната для глухих и специалистов администрации мэрии муниципального образования г. Черкесска.

По окончании курса специалистам выданы свидетельства о прохождении обучения в объеме 72 академических часов.

В целях реализации информационно-методических и общественно-просветительских мероприятий в сентябре и декабре 2016 года проведены республиканская спартакиада среди инвалидов и их сверстников, не имеющих инвалидности и фестиваль спорта, в которых приняли участие 120 инвалидов с нарушением зрения, слуха и опорно-двигательного аппарата из городов и районов республики. Также проведен ежегодный инклюзивный республиканский творческий конкурс с участием детей с ограниченными возможностями «Лучики надежды».

В 2016 году для создания условий для получения качественного образования детьми-инвалидами дооборудованы 4 дошкольные организации образования и 1 организация дополнительного образования.

В рамках мероприятия по поддержке учреждений спортивной направленности по адаптивной физической культуре и спорту для укрепления материально-технической базы РГКУДО «Республиканская комплексная детско-юношеская спортивная школа для инвалидов «Надежда» приобретены спортивное оборудование, инвентарь и оборудование для адаптации здания.

В рамках реализации информационно-методических мероприятий на телеканалах ГТРК «Карачаево-Черкесия» и «Архыз-24» демонстрируются два социальных видеоролика, направленных на преодоление социальной изоляции и вовлеченности инвалидов и других маломобильных групп населения в жизнь общества. Информация о реализации мероприятий дорожной карты активно освещается в средствах массовой информации, а также размещается на официальном сайте Главы и Правительства КЧР, Министерства труда и социального развития КЧР и всех соисполнителей программы. В 2016 году все официальные сайты органов государственной власти и местного самоуправления адаптированы для инвалидов по зрению.

В ноябре 2016 года Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации в г. Нижний Новгород были проведены обучающие семинары по вопросам формирования доступной среды жизнедеятельности, от Карачаево-Черкесской Республики обучение прошли представители органов исполнительной власти и местного самоуправления республики.

В 2016 году прошли обучение в республиканском институте повышения квалификации 10 специалистов РГКУ «Республиканская комплексная спортивно-адаптивная школа для лиц с ограниченными возможностями «Надежда».

Динамика повышения показателей доступности за 2016 год отражена в таблице.

Остановимся отдельно на недостигнутых показателях.

Дорожной картой утвержден уровень трудоустройства инвалидов при содействии службы занятости в размере 30,5%. В 2016 году трудоустроены 161 человек из числа инвалидов, что составляет 16,9% от обратившихся инвалидов. Недостижение показателя связано с прекращением финансирования из федерального бюджета мероприятий по трудоустройству инвалидов на оборудованные для них рабочие места и увеличением числа обратившихся инвалидов.

Показатель «доля инвалидов, получивших реабилитационные мероприятия по профессиональной реабилитации (в общем количестве инвалидов, имеющих соответствующие рекомендации в индивидуальной программе)» утвержден дорожной картой на уровне 40,5%, фактически достигнут – 31,2 %. Недостижение уровня показателя объясняется слабой обращаемостью инвалидов в органы службы занятости населения, связанной

с боязнью снижения группы инвалидности или ее полного снятия в случае участия в мероприятиях службы занятости.

Также в отчетном периоде не был достигнут запланированный уровень показателя «доля детей-инвалидов, получивших мероприятия по социальной реабилитации и/или абилитации (в общей численности детей-инвалидов, имеющих соответствующие рекомендации в индивидуальной программе реабилитации или абилитации)», запланированное значение – 38%, достигнутое – 23 %. Достигнутое значение соответствует 100% (527 человек) обратившихся за мероприятиями по социальной реабилитации и/или абилитации детей-инвалидов.

Необходимо отметить, что реализация дорожной карты осуществляется, главным образом, за счет средств и мероприятий двух государственных программ Карачаево-Черкесской Республики: «Доступная среда» на 2016-2020 гг. в Карачаево-Черкесской Республике», и «Социальная защита населения в Карачаево-Черкесской Республике на 2014 - 2020 годы», в частности, ее подпрограмма «Обеспечение равных возможностей, социальная поддержка, социальное сопровождение, интеграция в общество и реабилитация инвалидов по зрению в Карачаево-Черкесской Республике на 2014 - 2020 годы».

Данное обстоятельство представляет собой определенную проблему, и мы имеем на этот счет справедливые нарекания Минтруда России, т.к. в реализации дорожной карты должны активнее участвовать органы местного самоуправления и, что еще важнее, негосударственные организации республики. Небольшие подвижки в этой части уже имеются. Как я отметила выше, в 2016 году из внебюджетных источников были привлечены средства в размере 367,43 тыс. рублей, в 2017 году планируется привлечь 428,57 тыс. рублей. Но это ничтожно малый объем по сравнению с количеством негосударственных организаций в республике.

Традиционно сложилось, что в таких направлениях хозяйственной деятельности, как туризм, общественный транспорт (как городской, так и междугородный), торговля, бытовое обслуживание, общественное питание, также аптечная сеть республики преобладают негосударственные организации. В этой связи Минздраву республики, Министерству туризма, Министерству промышленности и торговли приходится искать новые методы работы с организациями негосударственного сектора в части их побуждения к обеспечению доступности для инвалидов объектов и услуг. Речь идет именно о побуждении, т.к. на сегодняшний день органы

государственной власти не имеют реального механизма воздействия на негосударственный сектор. Считаем, что к негосударственным организациям необходимо активнее применять меры воздействия контрольно-надзорных органов, а так же общественных организаций.

В целом работа в 2016 году была проделана большая, но мы могли бы достичь гораздо больших результатов, если бы все органы государственной власти республики организовали работу по реализации положений Конвенции ООН о правах инвалидов и Федерального закона №419-ФЗ на должном уровне.

ТАБЛИЦА

повышения значений показателей доступности для инвалидов объектов и услуг

№ п/п	Наименование показателей доступности для инвалидов объектов и услуг	Единица измерения	Ожидаемые результаты повышения значений показателей доступности			Структурное подразделение (должностное лицо), ответственные за мониторинг и достижение запланированных значений показателей доступности для инвалидов объектов и услуг
			2015	2016 план	2016 факт	
1.	Доля инвалидов, положительно оценивающих уровень доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности, в общей численности инвалидов в Карачаево-Черкесской Республике (далее – КЧР)	%	49,6	50,1	50,1	Все соисполнители дорожной карты
2.	Доля инвалидов, положительно оценивающих отношение населения к проблемам инвалидов, в общей численности, опрошенных инвалидов в КЧР	%	49,6	50,1	50,1	Все соисполнители дорожной карты
3.	Доля специалистов, прошедших обучение и повышение квалификации по вопросам реабилитации и социальной интеграции инвалидов среди всех специалистов, занятых в этой сфере в КЧР	%	35	40	40	Все соисполнители дорожной карты
4.	Доля доступных для инвалидов и других МГН приоритетных объектов социальной, транспортной, инженерной инфраструктуры в общем количестве приоритетных объектов, в том числе:	%	45,1	46	46	
	- доля приоритетных объектов, доступных для инвалидов и других МГН в сфере социальной защиты, в общем количестве приоритетных объектов в сфере социальной защиты;	%	30	52,4	52,4	Министерство труда и социального развития КЧР
	- доля приоритетных объектов, доступных для инвалидов	%	46	50	50	Министерство

	и других МГН в сфере здравоохранения, в общем количестве приоритетных объектов в сфере здравоохранения;					здравоохранения КЧР
	- доля приоритетных объектов, доступных для инвалидов и других МГН в сфере культуры, в общем количестве приоритетных объектов в сфере культуры;	%	18	36,8	36,8	Министерство культуры КЧР
	- доля приоритетных объектов, доступных для инвалидов и других МГН в сфере физической культуры и спорта, в общем количестве приоритетных объектов в сфере физической культуры и спорта;	%	4	50	50	Министерство физической культуры и спорта КЧР
	- доля приоритетных объектов органов службы занятости, доступных для инвалидов и других МГН, в общем количестве приоритетных объектов в сфере органов службы занятости;	%	0	38	50	Управление государственной службы занятости населения КЧР
	- доля приоритетных объектов транспортной инфраструктуры, доступных для инвалидов и других МГН, в общем количестве приоритетных объектов транспортной инфраструктуры	%	0	56,2	56,2	Министерство промышленности и торговли КЧР
5.	Удельный вес услуг в сфере труда, занятости и социальной защиты, предоставляемых инвалидам с сопровождением персонала объекта или социальных служб	%	50,0	78,0	78,0	Министерство труда и социального развития КЧР, Управление государственной службы занятости населения КЧР
6.	Удельный вес объектов в сфере труда, занятости и социальной защиты населения, имеющих утвержденные паспорта доступности объектов и предоставляемых на них услуг (от общего их количества)	%	21,0	26,3	26,3	Министерство труда и социального развития КЧР, Управление государственной службы занятости населения КЧР
7.	Доля инвалидов, получивших положительные результаты	%	0/5,5	0/6	0/91,1	Министерство труда и

	реабилитации, в общей численности инвалидов, прошедших реабилитацию (взрослые/дети) в организациях социального обслуживания					социального развития КЧР
8.	Удельный вес объектов и услуг, предоставляемых на них в сфере труда, занятости и социальной защиты населения, соответствующих требованиям по обеспечению условий их доступности для инвалидов (от общего количества объектов и услуг, предоставляемых в этой сфере), в том числе:					
	- доля детей-инвалидов, получивших мероприятия по социальной реабилитации и/или абилитации (в общей численности детей-инвалидов, имеющих соответствующие рекомендации в индивидуальной программе реабилитации или абилитации)	%	33,5	38	23,0	Министерство труда и социального развития КЧР
	- удельный вес полустационарных организаций социального обслуживания, в которых обеспечено сопровождение получения социальных услуг по территории организации при пользовании услугами (от общего количества таких организаций)	%	100	100	100	Министерство труда и социального развития КЧР
	- удельный вес стационарных организаций социального обслуживания, в которых обеспечено сопровождение получения социальных услуг по территории организации при пользовании услугами (от общего количества таких организаций)	%	100	100	100	Министерство труда и социального развития КЧР
	- удельный вес полустационарных организаций социального обслуживания, в которых созданы условия их доступности для инвалидов (от общего количества таких организаций)	%	33,3	50,0	50,0	Министерство труда и социального развития КЧР
	- удельный вес стационарных организаций социального обслуживания, в которых созданы условия их доступности для инвалидов (от общего количества таких организаций)	%	100	100	100	Министерство труда и социального развития КЧР

	- доля инвалидов, получающих социальные услуги на дому (от общей численности инвалидов)	%	1,1	1,5	4,6	Министерство труда и социального развития КЧР
	- доля инвалидов, получивших реабилитационные мероприятия по профессиональной реабилитации (в общем количестве инвалидов, имеющих соответствующие рекомендации в индивидуальной программе)	%	40,0	40,5	31,2	Управление государственной службы занятости населения КЧР
	- доля инвалидов, трудоустроенных органами службы занятости, от общего числа инвалидов, обратившихся за содействием в трудоустройстве	%	30,0	30,5	16,9	Управление государственной службы занятости населения Карачаево-Черкесской Республики
9.	Удельный вес работников организаций социального обслуживания, прошедших обучение (инструктирование) по вопросам, связанным с особенностями предоставления услуг инвалидам в зависимости от стойких расстройств функций организма (зрения, слуха, опорно-двигательного аппарата), от общего числа работников данных организаций	%	2,0	10,0		Министерство труда и социального развития КЧР
10.	Доля лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов от 6 до 18 лет, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности этой категории населения	%	5,0	54,5	16,7	Министерство физической культуры и спорта КЧР
11.	Доля медицинских организаций, оснащенных оборудованием для оказания медицинской помощи с учетом особых потребностей инвалидов (по зрению, слуху, инвалидов с нарушением функций опорно-двигательного аппарата), от общего числа медицинских организаций	%	32,4	45,9	50	Министерство здравоохранения КЧР
12.	Доля базовых общеобразовательных организаций, в которых создана универсальная безбарьерная среда для инклюзивного образования детей-инвалидов, в общем количестве общеобразовательных организаций в КЧР	%	20	22	24	Министерство образования и науки Карачаево-Черкесской Республики
13.	Доля организаций профессионального образования, в	%	35	41,5	62	Министерство образования и

	которых создана универсальная безбарьерная среда, позволяющая обеспечить совместное обучение инвалидов и лиц, не имеющих отклонений развития, в общем количестве организаций профессионального образования					науки КЧР
14.	Удельный вес инвалидов обучающихся совместно с другими обучающимися (в инклюзивных условиях) в общеобразовательных организациях, от общего числа обучающихся инвалидов	%	22,8	23,8	24	Министерство образования и науки КЧР
15.	Удельный вес инвалидов, обучающихся по адаптированным основным общеобразовательным программам в отдельных (коррекционных) классах общеобразовательных организаций, от общего числа обучающихся инвалидов	%	0	0	0	Министерство образования и науки КЧР
16.	Удельный вес инвалидов, обучающихся по адаптированным основным общеобразовательным программам в отдельных (коррекционных) общеобразовательных организациях, от общего числа обучающихся инвалидов	%	14,5	14,0	15	Министерство образования и науки КЧР
17.	Доля инвалидов, получающих образование на дому, в том числе дистанционно, от общего числа обучающихся инвалидов	%	62,7	62,2	62,2	Министерство образования и науки КЧР
18.	Доля педагогических работников образовательных организаций, прошедших специальную подготовку для работы с инвалидами, от общего числа педагогических работников образовательных организаций	%	6,4	8,0	10	Министерство образования и науки КЧР
19.	Численность подготовленных для работы с инвалидами тьюторов, помощников, посредников в расчете на определенное количество (10 чел.) обучающихся инвалидов	Чел.	10	15	25	Министерство образования и науки КЧР
20.	Доля образовательных организаций (в том числе профессионального обучения и профессионального образования), в которых обеспечены специальные условия	%	20	25	30	Министерство образования и науки КЧР

	для получения образования инвалидами и другими обучающимися с ограниченными возможностями здоровья, предусмотренные частью 3 статьи 79 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», от общего количества образовательных организаций					
21.	Удельный вес приспособленных для обучения инвалидов по зрению аудиторий и помещений в образовательных организациях от общего числа аудиторий и помещений в образовательных организациях	%	2	2	2	Министерство образования и науки КЧР
22.	Удельный вес приспособленных для обучения инвалидов по слуху аудиторий и помещений в образовательных организациях от общего числа аудиторий и помещений в образовательных организациях	%	2	2	2	Министерство образования и науки КЧР
23.	Удельный вес приспособленных для обучения инвалидов с нарушением функций опорно-двигательного аппарата аудиторий и помещений в образовательных организациях от общего числа аудиторий и помещений в образовательных организациях	%	2	2	2	Министерство образования и науки КЧР
24.	Удельный вес инвалидов – пользователей общедоступных (публичных) библиотек (всего, из них: дети до 14 лет/молодежь 15 – 24 лет), от общего числа пользователей библиотек	%	12,5/ 0,45	15/ 0,9	15/ 1,1	Министерство культуры КЧР
25.	Удельный вес документов библиотечного фонда специальных форматов для инвалидов по зрению, имеющих в общедоступных библиотеках, от общего объема библиотечного фонда	%	2	4,2	4,4	Министерство культуры КЧР
26.	Доля торговых объектов, на которых организовано оказание помощи в преодолении барьеров, мешающих получению услуг, а также оснащенных пандусами, подъемниками, лифтами, системами навигации, указателями, от общего числа торговых объектов	%	2,16	2,17	2,17	Министерство промышленности и торговли КЧР

27.	Доля парка подвижного состава автомобильного и городского наземного электрического транспорта общего пользования, оборудованного для перевозки МГН	%	5	13,4	13,4	Министерство промышленности и торговли КЧР
28.	Удельный вес светофоров и устройств, регулирующих движение пешеходов через транспортные коммуникации, дублирующих сигналы светофоров звуковыми сигналами	Ед.	8	9	27	Министерство промышленности и торговли КЧР
29.	Удельный вес жилых многоквартирных домов, оборудованных приспособлениями для обеспечения их физической доступности для инвалидов с нарушениями опорно-двигательного аппарата (пандусами, подъемными платформами, лифтами), от общего числа жилых домов	%	0,07	0,08	0,08	Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства КЧР
30.	Удельный вес принятых в эксплуатацию в отчетном периоде жилых многоквартирных домов с заключением о том, что они полностью приспособлены с учетом потребностей инвалидов, от общего числа принятых многоквартирных домов	%	25	30	30	Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства КЧР
31.	Доля инвалидов, положительно оценивающих уровень доступности услуг в сфере информатизации, в общем количестве опрошенных инвалидов	%	49,8	50,1	50,1	Министерство КЧР по делам национальностей, массовым коммуникациям и печати
32.	Доля туристических объектов, на которых организовано оказание помощи в преодолении барьеров, мешающих получению услуг, а также оснащенных пандусами, подъемниками, лифтами, системами навигации, указателями, от общего числа туристических объектов	%	0	1	1	Министерство туризма, курортов и молодежной политики КЧР
33.	Численность сурдопереводчиков, экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников, подготовленных для обслуживания инвалидов	Чел.	0	1	1	Министерство туризма, курортов и молодежной политики КЧР
34.	Удельный вес гостиниц, оснащенных и оборудованных в целях обеспечения их доступности для инвалидов, от общего числа таких гостиниц в сфере туристической деятельности	%	0	0,68	0,7	Министерство туризма, курортов и молодежной политики КЧР